



Stichting Incident Management Nederland

Aanbestedingsleidraad 2016 - 2019

Procedure voor de Europese aanbesteding van bergingswerkzaamheden van
personenvoertuigen op IM-wegen in Nederland

Aanbestedingsleidraad 2016 - 2019 150522/IWW/iww
's-Gravenhage, 22 mei 2015

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Incident management en Stichting IMN	3
1.2	De betekenis van de aanbestedingsleidraad	4
1.3.	Voortijdige beëindiging van bergingsovereenkomsten	5
1.4.	Communicatie	5
2.	De opdrachtgever	6
3.	De aan te besteden werkzaamheden	7
4.	Rayons	8
5.	Aanbestedingsprocedure	9
6.	Deelname aan de aanbesteding	11
7.	Gunning	13
7.1.	Uitsluitingsgronden	13
7.2.	Geschiktheidseis	13
7.3.	Gunningscriterium	14
7.4.	Voornemen tot gunning en gunning	15
8.	Geschillenregeling	17
9.	Kwaliteitseisen en kwaliteitscontrole	19
10.	Planning	21

1. Inleiding

1.1. Incident management en Stichting IMN

Rijkswaterstaat en andere wegbeheerders spannen zich in om het effect van ongevallen op de doorstroming van het verkeer te beperken. Dit beleid staat bekend onder de naam incident management ("IM"). Het is er op gericht de weg na het optreden van een incident zo snel mogelijk vrij te maken. Zowel ongevallen als pechgevallen die gevaar opleveren voor het verkeer gelden in dit verband als incident. Incident management wordt toegepast op snelwegen en op andere belangrijke verbindingswegen. De wegen waarop incident management van toepassing is, worden "IM-wegen" genoemd.

Bergingen van personenvoertuigen op IM-wegen vinden doorgaans plaats in opdracht van verzekeraars of wegbeheerders. *Verzekeraars* zijn verantwoordelijk voor de berging van voertuigen die bij een ongeval betrokken zijn geraakt. Zij hebben deze taak in handen gegeven van *alarmcentrales* die gespecialiseerd zijn in de hulpverlening aan automobilisten. *Wegbeheerders* zijn opdrachtgever voor de verplaatsing van pechvoertuigen die gevaar opleveren voor het verkeer, voor de berging van onbeheerd achtergelaten voertuigen en voor de eventueel benodigde beveiliging van bergingswerkzaamheden. Ook de kosten voor opdrachten waarbij de berger tevergeefs uitrukt, zijn voor rekening van de wegbeheerder.

Politie en wegbeheerders moeten bij constatering van een incident direct een bergingsbedrijf in kunnen schakelen. Dit kan alleen als alle opdrachtgevers van bergingswerkzaamheden op IM-wegen hetzelfde netwerk van bergingsbedrijven gebruiken. Dan kan eerst worden gehandeld en daarna worden uitgezocht wie de betalende partij is. De Stichting Incident Management Nederland ("Stichting IMN") is opgericht om dit mogelijk te maken. Zij zorgt er namens de achterliggende opdrachtgevers voor dat alle bergingen van personen-

voertuigen op IM-wegen door één landelijk netwerk van bergingsbedrijven snel en veilig worden uitgevoerd.

Stichting IMN heeft het land verdeeld in werkgebieden ("rayons") en contracteert voor elk rayon namens alle opdrachtgevers één berger. Stichting IMN heeft bovendien een landelijk meldpunt ingericht waar politie, wegbeheerders en alarmcentrales incidenten kunnen melden. Dit Landelijk Centraal Meldpunt ("LCM") zorgt na ontvangst van een melding voor de onmiddellijke inschakeling van de in het betrokken rayon gecontracteerde berger ("IM-berger").

In Stichting IMN participeren alle alarmcentrales die werkzaam zijn voor één of meer Nederlandse schadeverzekeraars én alle wegbeheerders die incident management toepassen op (een deel van) hun wegennet. Stichting IMN wordt bestuurd door vertegenwoordigers van de alarmcentrales. De ANWB heeft als enige alarmcentrale besloten geen zitting te nemen in het bestuur van Stichting IMN, omdat zij zelf aanbieder is van bergingsdiensten. Stichting IMN kent een Raad van Toezicht die bestaat uit een vertegenwoordiger van Rijkswaterstaat, de belangrijkste wegbeheerder, en een vertegenwoordiger van het Verbond van Verzekeraars.

1.2. De betekenis van de aanbestedingsleidraad

In deze aanbestedingsleidraad wordt de aanbestedingsprocedure beschreven die Stichting IMN hanteert voor de gunning van de *Bergingsovereenkomst 2016 - 2019* ("*Bergingsovereenkomst*") in elk rayon. De aanbestedingsleidraad legt de spelregels vast van de aanbestedingsprocedure. De aanbestedingsleidraad moet worden gelezen in samenhang met enkele andere documenten (gezamenlijk "de aanbestedingsstukken") met welke het één geheel vormt:

- *Bergingsovereenkomst 2016 - 2019*
- *Kwaliteitseisen 2016 - 2019*
- *Landelijke Rayonindeling 2016 - 2019*
- *Offerteformulier 2016 - 2019*
- *Eigen Verklaring*
- *Beroepsreglement 2016 - 2019*
- *Meldingen per rayon in 2014*
- *Nota van Inlichtingen 2016 - 2019*
- *Tweede Nota van Inlichtingen 2016 - 2019.*

In het vervolg wordt waar nodig naar deze aanbestedingsstukken verwezen. Waar de tekst van de aanbestedingsleidraad afwijkt van de tekst van één van de andere aanbestedingsstukken, prevaleert de tekst van de andere documenten. De aanbestedingsstukken worden door Stichting IMN gepubliceerd op de internetpagina: www.stichtingimn.nl/aanbesteding.

Deze leidraad en de andere aanbestedingsstukken bevatten talrijke wijzigingen ten opzichte van de stukken die bij eerdere aanbestedingsprocedures door Stichting IMN zijn gebruikt. Stichting IMN adviseert bergingsbedrijven de aanbestedingsstukken zorgvuldig te lezen. De enige geldige versie van de aanbestedingsleidraad is gedateerd 22 mei 2015. Hetzelfde geldt voor de andere aanbestedingsstukken.

1.3. Voortijdige beëindiging van bergingsovereenkomsten

Het is mogelijk dat bergingsovereenkomsten worden beëindigd voordat de contracttermijn is verstreken. Rayons die zo vrijkomen, worden door Stichting IMN opnieuw gegund voor de resterende duur van de contracttermijn. Afhankelijk van de omstandigheden zal Stichting IMN een dergelijke vervangende bergingsovereenkomst onderhands gunnen. Voor deze rayons wordt dus geen tussentijdse aanbestedingsprocedure georganiseerd, tenzij het Bestuur van Stichting IMN anders beslist.

Op grond van de *Bergingsovereenkomst* heeft Stichting IMN in bepaalde gevallen het recht om de overeenkomst voortijdig te beëindigen. In geen geval is Stichting IMN verplicht om van dat recht gebruik te maken, ook niet jegens een bergingsbedrijf dat op het desbetreffende rayon had ingeschreven en waaraan dat rayon niet is gegund. Evenmin mag een bergingsbedrijf erop rekenen dat Stichting IMN zal afzien van het gebruik van een haar toekomend recht om de overeenkomst te beëindigen, omdat Stichting IMN tegenover een ander bedrijf ervan afziet van dat recht gebruik te maken.

1.4. Communicatie

Voor de berichtgeving aan inschrijvers zal Stichting IMN gebruik maken van het email- en postadres dat door elke inschrijver is ingevuld bij vraag 1.4 van de *Eigen Verklaring*.

2. De opdrachtgever

Opdrachtgever van de bergingswerkzaamheden op IM-wegen is Stichting IMN. Stichting IMN treedt daarbij mede op namens de bij Stichting IMN aangesloten alarmcentrales en wegbeheerders. Opdrachten voor bergingswerkzaamheden bij incidenten op IM-wegen die buiten Stichting IMN om door een alarmcentrale, wegbeheerder of voertuigeigenaar rechtstreeks aan de IM-berger worden verstrekt, vallen onder de werkingssfeer van de *Bergingsovereenkomst*. Indien andere alarmcentrales zich na het moment van in werking treden van de bergingsovereenkomst bij Stichting IMN aansluiten, gelden voor hen dezelfde rechten en verplichtingen als voor de reeds eerder aangesloten alarmcentrales.

Na in werking treden van de bergingsovereenkomsten zal Stichting IMN namens de deelnemende alarmcentrales en wegbeheerders optreden als opdrachtgever voor bergingsopdrachten op IM-wegen. De uiteindelijke opdrachtgever en het factuuradres voor verzekerde werkzaamheden is de alarmcentrale van de voor een geborgen voertuig verantwoordelijke verzekeraar. Niet verzekerde werkzaamheden dienen, voor zover zij niet kunnen worden verhaald op de eigenaar van het voertuig, te worden gedeclareerd bij het LCM. Het LCM zorgt voor betaling en voor doorbelasting van de kosten aan de verantwoordelijke wegbeheerder.

3. De aan te besteden werkzaamheden

De aanbestedingsprocedure heeft betrekking op contracten met een looptijd van drie jaar en drie maanden. Stichting IMN heeft een eenzijdige optie om deze *Bergingsovereenkomsten* met een jaar te verlengen. Een contract geeft aan de gegunde partij het recht en de verplichting om op de IM-wegen in een bepaald rayon op te treden als berger van personenvoertuigen die zijn betrokken bij een incident. Het gaat om de volgende werkzaamheden:

- het op de plaats van het incident bergen van de betrokken voertuigen
- het zo nodig beveiligen van de incidentlocatie
- het afvoeren van geborgen voertuigen naar een veilige plaats
- het zo nodig tijdelijk opslaan van geborgen voertuigen
- het uitvoeren van standby-werkzaamheden.

De aanbestedingsprocedure heeft uitsluitend betrekking op de berging van voertuigen en niet op het vervoltransport na afloop van de berging. Bergingsbedrijven verplichten zich bij gunning van een rayon om medewerking te verlenen aan het eventuele vervoltransport door derden van voertuigen die door hen in het kader van een berging op het eigen terrein zijn opgeslagen.

De aanvangsdatum van de *Bergingsovereenkomst* is 1 januari 2016. Dit betekent dat de opdrachtnemer vanaf die datum aan alle in de *Bergingsovereenkomst* en de *Kwaliteitseisen* gestelde voorwaarden dient te voldoen. De uitvoering van bergingswerkzaamheden vangt aan op 1 april 2016. Dit betekent dat de opdrachtnemer eerst vanaf die datum voor de resterende looptijd van de overeenkomst aanspraak heeft op de toewijzing van bergingsopdrachten in het aan hem gegunde rayon. Stichting IMN heeft geen directe invloed op het werkvolume in een rayon. Aan de aantallen meldingen in eerdere jaren en de publicaties daarover kunnen geen rechten worden ontleend.

4. Rayons

Voor het doel van de aanbesteding is Nederland verdeeld in ruim 200 werkgebieden ("rayons"). Deze rayons zijn in de *Landelijke Rayonindeling 2016 - 2019* ("*Rayonindeling*") beschreven in termen van een op hectometerniveau gespecificeerde lijst wegvakken voor elk rayon. Op wegen die geen hectometeraanduiding kennen, zijn wegvakken beschreven door vermelding van de kruisende wegen waartussen het IM-vak zich bevindt.

De rayonindeling voor de contractperiode 2016 - 2019 wijkt af van de nu geldende rayonindeling. Aan de huidige *Rayonindeling 2013 - 2016* alsmede de illustratie daarvan op de door Stichting IMN gepubliceerde online kaart kunnen in het verband van deze aanbesteding geen rechten worden ontleend.

Het is mogelijk dat gedurende de looptijd van de *Bergingsovereenkomst* aanpassingen in het wegennet worden aangebracht. Ook kan het gebeuren dat het wegennet waarop incident management van toepassing is na publicatie van de aanbestedingsstukken wordt uitgebreid of beperkt. Stichting IMN is vrij om deze wijzigingen in de rayonindeling te verwerken en om nieuwe IM-wegen naar eigen inzicht aan rayons toe te delen. De *Rayonindeling 2016 - 2019* zal op basis van deze wijzigingen regelmatig worden geactualiseerd.

De aanbesteding heeft uitsluitend betrekking op de in de *Rayonindeling* vermelde rayons. Geïnteresseerde bedrijven kunnen op meerdere rayons tegelijk inschrijven. De selectie van een bedrijf gebeurt op het niveau van een individueel rayon. Dat betekent dat de afweging aan welk bedrijf een bepaald rayon wordt gegund, behoudens hetgeen wordt gesteld in de tweede alinea van paragraaf 7.3, in elk rayon apart plaatsvindt op basis van de voor dat rayon voorliggende offertes.

5. Aanbestedingsprocedure

Stichting IMN is geen publiekrechtelijke instelling. Zij past vrijwillig de Europese openbare aanbestedingsprocedure toe zoals beschreven in afdeling 2.2.1. van de *Aanbestedingswet 2012*. Het gebruik van deze procedure is ingegeven door het feit dat de gevraagde werkzaamheden voor een deel ten behoeve van wegbeheerders worden verricht en door wegbeheerders worden betaald.

Er is sprake van een aanbestedingsprocedure in één ronde. De procedure wordt bekend gemaakt met een aankondiging op *TenderNed*. Iedere geïnteresseerde partij kan aan de procedure deelnemen. Selectie van de winnende aanbieder vindt plaats volgens de in deze aanbestedingsleidraad beschreven beoordelingssystematiek.

Bij Europese aanbestedingsprocedures moeten door opdrachtgever en inschrijvers strikte administratieve en formele voorwaarden in acht worden genomen. Het gaat onder meer om de volgende vereisten:

- inschrijvingen waarin niet exact wordt aangeboden wat is gevraagd en inschrijvingen waarin door de inschrijver voorwaarden zijn opgenomen, zijn ongeldig
- het maken van niet toegelaten mededingingsbeperkende afspraken leidt tot uitsluiting voor gunning
- te laat ingediende inschrijvingen zijn ongeldig
- communicatie tussen deelnemers aan de aanbestedingsprocedure en Stichting IMN vindt plaats per email.

Een volledige beschrijving van de voorwaarden waar opdrachtgever en inschrijvers aan dienen te voldoen is opgenomen in de *Aanbestedingswet 2012*.

Stichting IMN zal op vragen en opmerkingen van deelnemers aan de aanbestedingsprocedure reageren in een *Nota van Inlichtingen*. Deze wordt op de website van Stichting IMN bij de andere aanbestedingsstukken openbaar gemaakt. In de planning staat aangegeven

wanneer vragen kunnen worden gesteld en wanneer de *Nota van Inlichtingen* zal verschijnen. Deelnemers die op een andere wijze vragen stellen aan Stichting IMN kunnen worden uitgesloten van gunning. Dit gebeurt met name als het stellen van vragen de eerlijke mededinging tussen deelnemers aan de procedure aantast. Simpele vragen om verduidelijking kunnen door Stichting IMN telefonisch worden afgedaan.

6. Deelname aan de aanbesteding

Alle geïnteresseerde bergingsbedrijven kunnen deelnemen aan de aanbesteding. Zij kunnen zich op de webpagina www.stichtingimn.nl/aanbesteding/ voorzien van de aanbestedingsstukken. Het indienen van een offerte vindt plaats door invulling en ondertekening van het *Offerteformulier 2016 - 2019* ("*Offerteformulier*"). Daarbij gelden de volgende regels:

- A Op het *Offerteformulier* dienen de geoffreerde tarieven goed leesbaar in euro's te worden ingevuld. Ook dienen de rayonnummers te worden gebruikt die staan vermeld in de *Rayonindeling*.
- B De op het *Offerteformulier* ingevulde tarieven dienen in een bepaalde verhouding tot elkaar te staan. Een instructie daarover is op het *Offerteformulier* opgenomen.
- C Op het offerteformulier kunnen meerdere rayonnummers ingevuld worden. De tarieven op een formulier waarop meer dan één rayonnummer is ingevuld, worden geacht op elk opgegeven rayon van toepassing te zijn.
- D Als partijen voor verschillende rayons uiteenlopende tarieven willen offren, moeten zij dit doen door voor elk afzonderlijk rayon of elke groep van rayons met dezelfde tarieven een afzonderlijk offerteformulier in te vullen.
- E Offertes kunnen door individuele bedrijven of door combinaties worden ingediend. Als combinatie gelden twee of meer bedrijven die gezamenlijk een offerte indienen. Combinaties dienen op het *Offerteformulier* in het veld "Bergingsonderneming" alle betrokken bedrijfsnamen op te geven en onderaan het formulier alle vereiste handtekeningen en namen van ondertekenaars te plaatsen.
- F Inschrijvers kunnen ervoor kiezen om onderaannemers in te zetten. Als dat voornemen bestaat, dient onderaan de offerte het woord "onderaannemer" te worden toegevoegd met opgave van de betrokken bedrijfsnaam of -namen. Als onderaannemer in de zin van deze aanbestedingsleidraad gelden niet de zogenaamde vervangende bergers die worden genoemd in artikel 4.1 van de *Bergingsovereenkomst*. Vervan-

- gende bergers hoeven pas na gunning van een *Bergingsovereenkomst* en niet op het moment van inschrijving te worden aangemeld.
- G Bedrijven kunnen op een rayon maar één keer inschrijven, ofwel zelfstandig, ofwel als combinant ofwel als onderaannemer.
- H Het *Offerteformulier* dient te worden ondertekend door een persoon die bevoegd is de inschrijvende bergingsonderneming rechtsgeldig te vertegenwoordigen. Bij inschrijving door een combinatie dienen alle combinanten te tekenen. Onderaannemers hoeven het offerteformulier niet te ondertekenen.
- I Bij het *Offerteformulier* dient te worden gevoegd een ingevulde *Eigen Verklaring*. De *Eigen Verklaring* dient door de inschrijver of, in geval van inschrijving door een combinatie, door alle combinanten te worden ingevuld en ingediend. Als ten tijde van de inschrijving het voornemen bestaat onderaannemers in te schakelen, moeten ook die de *Eigen Verklaring* invullen en bij de offerte indienen. Bij het invullen kan worden volstaan met het opgeven van bedrijfsgegevens in vraag 1 en het plaatsen van een handtekening bij vraag 9.
- J Bij het *Offerteformulier* dient te worden gevoegd een kopie van een kwaliteitscertificaat (of een *Verklaring* als beschreven in Hoofdstuk 9) dat aantoont dat de inschrijver voldoet aan de *Kwaliteitseisen*.
- K Het *Offerteformulier*, het *Kwaliteitscertificaat* en de *Eigen Verklaring* dienen op 11 juni 2015 tussen 09.30 en 12.30 uur in een gesloten envelop van A5-formaat te worden overhandigd aan vertegenwoordigers van Stichting IMN in de Oranjezaal van het Crowne Plaza Hotel, Van Stolkweg 1 te Den Haag. Inschrijvers krijgen aldaar een ontvangstbevestiging. Een te laat ingediende inschrijving wordt door Stichting IMN als een niet ingeleverde inschrijving beschouwd en dus niet in behandeling genomen.

Ondertekening en inzending van één of meer offerteformulieren betekent dat de inzender:

- de aanbestedingsleidraad, de aanbestedingsstukken en de daarin genoemde spelregels aanvaardt
- zijn aanbidding gestand doet tot en met 1 februari 2016.

De offertes worden na ontvangst door Stichting IMN geopend en geregistreerd. Van het openen en registreren van de offertes wordt een *Proces-verbaal van Opening* opgesteld. Dit document stelt voor elk rayon vast welke bedrijven offerte hebben uitgebracht. *Het Proces-verbaal van Opening* wordt kort na 11 juni 2015 op de website van Stichting IMN bij de andere aanbestedingsstukken openbaar gemaakt.

7. Gunning

7.1. Uitsluitingsgronden en *Eigen Verklaring*

In de *Aanbestedingswet 2012* zijn uitsluitingsgronden opgenomen die, als zij op een inschrijver van toepassing zijn, de gunning van een opdracht onmogelijk maken. Elke inschrijver dient de *Eigen Verklaring* in te vullen, waarmee hij verklaart dat de uitsluitingsgronden op hem niet van toepassing zijn. Ter verduidelijking wijst Stichting IMN er op dat onder de term "ernstige fout", in paragraaf 3.3. van de *Eigen Verklaring*, wordt verstaan elk onrechtmatig gedrag dat invloed heeft op de professionele geloofwaardigheid van de inschrijver. Daaronder vallen onder meer ernstige overtredingen van de *Mededingingswet*, de milieuwetgeving en de *Arbeidsomstandighedenwet*.

7.2. Geschiktheidseis

Stichting IMN stelt eisen ter zake van de technische bekwaamheid en beroepsbevoegdheid als bedoeld in de paragrafen 5.2. en 5.3. van de *Eigen Verklaring*. De inschrijver dient op het moment van inschrijving te voldoen aan de eisen die zijn beschreven in de *Kwaliteitseisen 2016 - 2019* of de *Kwaliteitseisen voor Bergingsbedrijven 2013 - 2016* ("Kwaliteitseisen"). De vestiging (-en) waarover de inschrijver beschikt, hoeven niet per se in of nabij het rayon te zijn gelegen waarop wordt ingeschreven. De inschrijver dient er in de *Eigen Verklaring* voor te tekenen dat hij aan de *Kwaliteitseisen* voldoet. Bovendien dient hij, als bijlage bij zijn inschrijving, een *Certificaat* te voegen waarmee dit wordt aangetoond.

In plaats van een *Certificaat* kan bij de offerte ook een *Verklaring* worden gevoegd die aan toont dat de bergingsonderneming voldoet aan alle gestelde kwaliteitseisen met uitzondering van eis 3J (over GPS-apparatuur). Deze *Verklaring* dient te voldoen aan dezelfde vormvereisten en andere eisen die gelden voor het *Certificaat* (*Kwaliteitseisen: Hoofdstuk 5*), met dien verstande dat de titel niet *Certificaat* dient te zijn, maar *Verklaring* en dat uitdrukkelijk wordt vermeld dat niet wordt voldaan aan eis 3J aangaande de GPS-apparatuur.

7.3. Gunningscriterium

Het gunningscriterium is de laagste prijs. De laagste prijs wordt bepaald door het gewogen gemiddelde van de door de inschrijver in zijn aanbieding geoffreerde tarieven. Het gaat om de tarieven die zijn genoemd op het *Offerteformulier* en die worden toegelicht in artikel 9.1 van de *Bergingsovereenkomst*. De verschillende tarieven krijgen de volgende wegingsfactoren: A 48%, B 35%, C 13%, D 4%. Het bergingsbedrijf dat geldig heeft ingeschreven en dat het laagste gewogen gemiddelde van de geoffreerde tarieven voor een rayon heeft aangeboden, komt voor gunning van dat rayon in aanmerking. Als verschillende offertes in één rayon hetzelfde gewogen gemiddelde tarief hebben, wordt het rayon gegund aan de aanbieder met de laagste prijs voor tarief A. Als ook de tarieven A gelijk zijn, vindt gunning plaats door middel van loting.

Op het voorgaande bestaat één uitzondering. De gunning van meerdere rayons aan één bedrijf of groep van bedrijven is gebonden aan een maximum. Een bedrijf of groep van bedrijven kan in het totale werkpakket van Stichting IMN geen groter aandeel verwerven dan 15%. Dit aandeel wordt bepaald op basis van de aantallen meldingen in elk rayon in 2014¹.

Zelfstandige inschrijvingen door een bedrijf, inschrijvingen door een combinatie en inschrijvingen als onderaannemer door hetzelfde bedrijf worden geacht van één bedrijf afkomstig te zijn. Onder bedrijf wordt in dit verband verstaan een natuurlijke persoon of een rechtspersoon. Onder een groep van bedrijven wordt verstaan:

- een rechtspersoon en zijn dochtermaatschappijen in de zin van artikel 2.24a *Burgerlijk Wetboek*
- een groep in de zin van artikel 2.24b *Burgerlijk Wetboek*
- een rechtspersoon en zijn deelnemingen in de zin van artikel 2.24c *Burgerlijk Wetboek*

¹ *IM-meldingen per rayon 2014* ('s-Gravenhage, 22 mei 2015).

- een groep van natuurlijke personen of rechtspersonen die blijkens hun handelsnaam als één groep aan het economisch verkeer deelnemen.

Als de aanbestedingsprocedure leidt tot gunning van meer rayons dan dit criterium toelaat, zal Stichting IMN net zoveel rayons aan andere bedrijven toewijzen tot het gestelde maximum van 15% niet meer wordt overschreden. De rangorde waarin rayons aan andere bedrijven worden toegewezen, wordt bepaald door het prijsverschil tussen de winnende en de tweede aanbieder in elk rayon, met dien verstande dat het rayon waarin het verschil het kleinst is het eerste is dat aan de tweede aanbieder zal worden toegewezen, en zo verder.

7.4. Voornemen tot gunning en gunning

Op basis van de beschreven uitgangspunten selecteert Stichting IMN voor elk rayon het bedrijf dat de gunstigste aanbieder heeft gedaan en neemt op basis van die selectie een voorlopige gunningsbeslissing. Een voorlopige gunningsbeslissing is een voornemen tot gunning. Een overeenkomst is daarmee nog niet tot stand gekomen. Stichting IMN kan een voorlopige gunningsbeslissing eenzijdig intrekken of wijzigen.

Als het niet mogelijk blijkt om tot rechtmatige gunning over te gaan, zal Stichting IMN, afhankelijk van de situatie, gunnen op basis van een vervolgpprocedure als bedoeld in de artikelen 30 en 31 van de *Aanbestedingswet 2012*. Zo mogelijk vindt onderhandse gunning aan een partij naar keuze plaats. Indien er slechts één inschrijving voor een rayon is ontvangen, heeft Stichting IMN eveneens het recht om van gunning af te zien, eventueel nadat de marktconformiteit van de desbetreffende inschrijving is onderzocht. Dit betekent praktisch gesproken dat er een onderhandelingsprocedure volgt met de desbetreffende inschrijver of met één of meer andere bedrijven.

De door Stichting IMN genomen voorlopige gunningsbeslissingen worden uiterlijk op 1 juli 2015 per gewone post én per email bekendgemaakt aan de aanbieders. In de daarvoor opgestelde brief wordt het voornemen tot gunning gemotiveerd, onder verwijzing naar de in deze leidraad genoemde uitsluitingsgronden, geschiktheidseis en gunningscriteria. Het gewogen gemiddelde tarief van de winnende aanbieder wordt daarbij bekend gemaakt. Indien de aanbieder van een bedrijf wordt afgewezen, zal de brief waarin dit wordt medegedeeld de betrokken inschrijver attenderen op de mogelijkheid om tegen dat besluit in beroep te gaan.

Indien een inschrijver het niet eens is met een voorlopige gunningsbeslissing, moet hij gebruik maken van de beroepsprocedure die in het volgende hoofdstuk van deze leidraad staat beschreven. Indien binnen twintig dagen geen gebruik is gemaakt van de beroepsprocedure, wordt het voornemen tot gunning door Stichting IMN omgezet in een definitief gunningsbesluit. Dit besluit wordt per post en email aan de belanghebbenden bekend gemaakt. Pas dan is sprake van gunning en is een overeenkomst tot stand gekomen tussen de bergingsonderneming en Stichting IMN.

8. Geschillenregeling

Voor geschillen over de aanbestedingsprocedure hanteert Stichting IMN in eerste aanleg een interne beroepsprocedure. Deze is beschreven in het *Beroepsreglement 2016 - 2019*. Pas als de interne beroepsprocedure is doorlopen, kan het geschil aan de rechter worden voorgelegd. Bedrijven die bericht ontvangen over het afwijzen van één of meer van hun offertes kunnen tegen die afwijzing in beroep gaan. De Commissie van Beroep wordt gevormd door een onafhankelijke en deskundige jurist. De Commissie van Beroep wordt inhoudelijk ondersteund door een eigen secretaris. Administratieve en logistieke ondersteuning wordt geleverd door Stichting IMN.

Beroepschriften moeten binnen veertien dagen na dagtekening van het voornemen tot gunning worden ingediend bij Stichting IMN. Dit dient te gebeuren door verzending per email aan het adres beroep@stichtingimn.nl. In het beroepschrift dient duidelijk te worden vermeld wie de indiener is en op welk rayon het beroep betrekking heeft. Verder moet het beroepschrift duidelijk maken wat de gronden zijn voor het bezwaar. Als een inschrijver in beroep wil gaan tegen gunningsbeslissingen in meer dan één rayon, dient hij voor elk rayon een afzonderlijk beroepschrift in te dienen. Beroepschriften die te laat zijn ingediend of niet voldoen aan de gestelde eisen, worden niet-ontvankelijk verklaard.

Beroepszaken worden in beginsel schriftelijk afgedaan, tenzij in het beroepschrift om een hoorzitting wordt gevraagd. De Commissie van Beroep kan ook zelf besluiten tot het houden van een hoorzitting. De belanghebbenden bij een beroepszaak ontvangen een afschrift van het beroepschrift en worden uitgenodigd hun zienswijze kenbaar te maken. Als belanghebbenden bij een beroepszaak gelden alle bedrijven die hebben ingeschreven op het desbetreffende rayon, alsmede Stichting IMN. Belanghebbenden kunnen hun zienswijze kenbaar maken binnen maximaal veertien dagen na het tijdstip van verzending van het emailbericht waarbij het beroepschrift aan hen is verstuurd. De Commissie van Beroep heeft de

beschikking over het volledige dossier van het rayon waarop een beroepschrift betrekking heeft.

De Commissie van Beroep doet zo snel mogelijk uitspraak. Stichting IMN volgt het oordeel van de Commissie van Beroep en neemt op basis daarvan een nieuw voorlopig gunningsbesluit. Dat besluit, dat ook kan inhouden dat het oorspronkelijke besluit in stand blijft, wordt aan alle inschrijvers bekendgemaakt. Een inschrijver die zich niet kan neerleggen bij de uitkomst van de interne beroepsprocedure kan binnen 20 dagen na dagtekening het nieuwe voorlopig gunningsbesluit een civielrechtelijk kort geding aanhangig maken bij de bevoegde rechter van de Rechtbank Den Haag. Gebeurt dit niet, dan heeft de inschrijver zijn rechten hebben verspeeld om bezwaar te maken tegen het gunningsvoornemen zoals het er ligt na de uitspraak van de Commissie van Beroep. Stichting IMN neemt dan een definitief gunningsbesluit dat per post en email aan belanghebbenden bekend wordt gemaakt. Stichting IMN is niet aansprakelijk voor kosten die worden gemaakt in het verband van een beroepsprocedure.

Als een kort geding aanhangig wordt gemaakt, kan in het betrokken rayon geen definitieve gunning plaatsvinden zolang geen gerechtelijke uitspraak is gedaan. Als een procedure zo lang duurt dat de looptijd van de overeenkomst in het betrokken rayon erdoor wordt beperkt, is Stichting IMN niet aansprakelijk voor de uit die vertraging mogelijk voortvloeiende schade. Zodra uitspraak is gedaan, neemt Stichting IMN een definitief gunningsbesluit dat per post en email aan belanghebbenden bekend wordt gemaakt.

Juridische procedures die zien op het verkrijgen van schadevergoeding in verband met de aanbestedingsprocedure dienen uiterlijk 90 dagen na definitieve gunning van een *Bergingsovereenkomst* te worden ingesteld of binnen 90 dagen nadat de eiser bekend is geworden met de feiten die tot de vordering tot schadevergoeding hebben geleid. Met het verstrijken van die termijn vervalt het recht op schadevergoeding. Door deel te nemen aan de aanbestedingsprocedure aanvaardt de inschrijver deze vervaltermijn.

9. Kwaliteitseisen en kwaliteitscontrole

Als het komt tot gunning van een *Bergingsovereenkomst*, dient de opdrachtnemer op grond van dit contract op 1 januari 2016, de startdatum van de overeenkomst, te voldoen aan *alle* voorwaarden die in de *Kwaliteitseisen* en de *Bergingsovereenkomst* zijn vastgelegd. Dit betekent dat niet alleen dient te worden voldaan aan de *Kwaliteitseisen* met inbegrip van eis 3J over de voorgeschreven GPS-apparatuur, maar ook dat de in die eisen beschreven bedrijfsvestiging is gelegen op een afstand van niet meer dan dertig kilometer van het meest afgelegen punt op de IM-wegen in het rayon waarop de overeenkomst betrekking heeft. Als een bedrijf over meer dan één gekwalificeerde vestiging beschikt, worden alle vestigingen bij deze beoordeling in beschouwing genomen.

De afstand van de vestiging(-en) tot het meest afgelegen punt op de IM-wegen in het rayon wordt vastgesteld op basis van de locatie van de in het certificaat vermelde vestiging(-en) en de kortste route die kan worden gevonden in de online routeplanner *Google Maps* (maps.google.nl). De beoordeling vindt plaats volgens de status van de genoemde routeplanner op 1 december 2015, ook als deze afwijkt van de feitelijke situatie op de weg of als na 1 december 2015 wijzigingen in de planner of in het wegennet worden aangebracht.

Stichting IMN dient vóór 2 januari 2016 van de opdrachtnemer een kwaliteitscertificaat te hebben ontvangen dat aantoont dat aan deze afstandseis wordt voldaan. Het gaat om een geldig certificaat zoals beschreven in de *Kwaliteitseisen 2016 - 2019* of een certificaat volgens de eisen die gelden voor de contractperiode 2013 - 2016, dat is afgegeven vóór 1 mei 2015 en waarvan de looptijd nog niet is verstreken. Als het certificaat, dat eerder als bijlage bij de offerte is gevoegd, laat zien dat dit voor het gegunde rayon het geval is en als de looptijd van dat certificaat op 1 januari 2016 nog niet is verstreken, kan hiermee worden volstaan. Er hoeft dan niet opnieuw een certificaat te worden aangeboden.

Als vóór 2 januari 2016 door Stichting IMN geen geldig certificaat is ontvangen of als niet wordt voldaan aan de genoemde afstandseis, wordt de overeenkomst per direct en zonder ingebrekestelling ontbonden en zal Stichting IMN het rayon gunnen aan de aanbieder die in de aanbesteding als tweede uit de bus is gekomen. Op een dergelijke gunning in tweede instantie is de interne beroepsprocedure van de geschillenregeling zoals beschreven in Hoofdstuk 8 niet van toepassing. Bezwaar tegen een gunningsbesluit in tweede instantie zal derhalve direct bij de Rechtbank Den Haag aanhangig moeten worden gemaakt.

10. Planning

Voor de aanbestedingsprocedure geldt de volgende tijdsplanning. De data voor de eerste vier stappen staan vast. De andere data zijn indicatief.

1.	Publicatie aanbestedingsdocumenten	010415
2.	Uiterlijke datum voor het stellen van vragen	290415
3.	Publicatie <i>Nota van Inlichtingen</i>	200515
4.	Indienen van offertes	110615
5.	Bekendmaking voorlopige gunningsbeslissingen	010715
6.	Uiterste datum voor het indienen van beroepschriften	150715
7.	Bekendmaking uitspraken Commissie van Beroep	031015
8.	Ingangsdatum <i>Bergingsovereenkomst 2016 - 2019</i>	010116
9.	Aanvang uitvoering bergingswerkzaamheden	010416