



Stichting Incident Management Nederland

Aanbestedingsreglement 2013 - 2016

Procedure voor de aanbesteding van bergingswerkzaamheden van personenvervoertuigengenevoertuigen op IM-wegen

Aanbestedingsreglement 2013 - 2016 120627/IWW/iww
's-Gravenhage, 27 juni 2012

Inhoudsopgave

0.	Inleiding	3
0.1	Achtergrond	3
0.2	De betekenis van het aanbestedingsreglement	5
0.3.	Voortijdige beëindiging van bergingsovereenkomsten	5
1.	De opdrachtgever	6
2.	De aan te besteden dienst	7
3.	Rayons	8
4.	Deelneming aan de aanbesteding	9
5.	Gunningscriteria, uitsluitingsgronden en gunning	12
6.	Kwaliteitseisen en kwaliteitscontrole	15
7.	Beroepsprocedure en geschillen	17
8.	Planning	20

0. Inleiding

0.1 Achtergrond

Rijkswaterstaat en andere wegbeheerders spannen zich in om het effect van ongevallen op de doorstroming van het verkeer te beperken. Dit beleid staat bekend onder de naam incident management ("IM"). Het is er onder meer op gericht de weg zo snel mogelijk na het optreden van een incident vrij te maken.¹ Incident management wordt toegepast op snelwegen en op belangrijke wegen in het onderliggend wegennet. Wegen waarop incident management van toepassing is, worden ook wel aangeduid als IM-wegen.

Op grond van de verplichte WAM-verzekering heeft de Nederlandse automobilist recht op hulpverlening bij een ongeval. De berging van het beschadigde voertuig is een onderdeel van die hulpverlening. Alarmcentrales zorgen bij ongevallen, in opdracht van de autoverzekeraars, voor de hulpverlening aan automobilisten. Voor de uitvoering van bergingswerkzaamheden maken deze alarmcentrales gebruik van de diensten van bergingsbedrijven.

Incident management vraagt om samenwerking tussen alarmcentrales bij het inschakelen van bergingsbedrijven. Politie en wegbeheerders moeten bij constatering van een incident direct een bergingsbedrijf in kunnen schakelen. Dit kan alleen als alle verzekeraars op IM-wegen hetzelfde netwerk van bergingsbedrijven gebruiken. Om dit mogelijk te maken hebben de Nederlandse verzekeraars en hun alarmcentrales de Stichting Incident Management Nederland ("Stichting IMN") opgericht. In Stichting IMN werken genoemde partijen samen bij de inschakeling van bergingsbedrijven op IM-wegen.

¹ Voor definities van de termen incident en personenvoertuig zij verwezen naar de *Bergingsovereenkomst Stichting IMN 2013 - 2016*, 's-Gravenhage, 1 april 2012. Ook andere begrippen worden daar gedefinieerd.

Stichting IMN heeft het land verdeeld in werkgebieden ("rayons") en contracteert voor elk rayon namens alle verzekeraars één berger. Stichting IMN heeft bovendien een landelijk meldpunt ingericht waar politie, wegbeheerders en andere partijen incidenten kunnen melden. Dit Landelijk Centraal Meldpunt ("LCM") zorgt na ontvangst van een melding voor de onmiddellijke inschakeling van de in het betrokken rayon gecontracteerde berger.

De samenwerking tussen verzekeraars levert tijdswinst op bij de afhandeling van incidenten. Bij melding van een incident op een IM-weg hoeft niet te worden vastgesteld wat de kentekens zijn van de betrokken voertuigen. Het is evenmin nodig om uit te zoeken welke verzekeraars bij die voertuigen horen en met welke bergers deze verzekeraars op die locatie samenwerken. Alle verzekeraars werken op IM-wegen met dezelfde bergingsbedrijven. Met de gekozen aanpak wordt bovendien vermeden dat bij incidenten, waarbij meerdere voertuigen betrokken zijn, verschillende bergingsbedrijven moeten worden ingeschakeld.

Niet alle bergingen op IM-wegen komen voor rekening van verzekeraars. Bergingen van onverzekerde en buitenlandse voertuigen, van onbeheerd achtergelaten voertuigen en van pechvoertuigen die op last van de wegbeheerder van de weg worden gehaald, vallen niet onder de dekking van de WA-polis. De kosten van deze bergingen komen ofwel voor rekening van wegbeheerder ofwel van de eigenaar van het voertuig. Ook de kosten voor opdrachten waarbij de berger tevergeefs uitrukt, komen voor rekening van de wegbeheerder.

In Stichting IMN participeren alle alarmcentrales die werkzaam zijn voor één of meer Nederlandse schadeverzekeraars. Stichting IMN wordt bestuurd door vertegenwoordigers van deze alarmcentrales. De ANWB heeft besloten geen zitting te nemen in het bestuur van Stichting IMN, omdat zij zelf een aanbieder is van bergingsdiensten.

Dit aanbestedingsreglement geldt voor de gunning van bergingsovereenkomsten voor de periode 1 april 2013 - 31 maart 2016. De selectie van bergingsbedrijven vindt plaats op basis van een proces van openbare aanbesteding. Dat betekent dat gunning het resultaat is van een objectieve procedure. Het betekent ook dat inschrijving niet is voorbehouden aan bergingsbedrijven die nu contractpartij van Stichting IMN zijn, maar open staat voor elk gekwalificeerd bergingsbedrijf.

0.2 De betekenis van het aanbestedingsreglement

In voorliggend document wordt de aanbestedingsprocedure beschreven die Stichting IMN hanteert om de gunning van de *Bergingsovereenkomst Stichting IMN 2013 - 2016* (hierna

"*Bergingsovereenkomst*") tot stand te brengen. Het document legt de spelregels vast van de aanbesteding. Het aanbestedingsreglement moet worden gelezen in samenhang met enkele andere documenten, met welke het één geheel vormt:

- bergingsovereenkomst
- beroepsreglement
- kwaliteitseisen voor bergingsbedrijven
- landelijke rayonindeling
- offerteformulier

In het vervolg wordt waar nodig naar deze zogenaamde *aanbestedingsstukken* verwezen. Waar de tekst van het aanbestedingsreglement afwijkt van de tekst van één van de genoemde documenten, prevaleert de tekst van het andere document. Reglement en aanbestedingsstukken worden door Stichting IMN gepubliceerd op de internetpagina www.stichtingimn.nl/aanbesteding/.

De aanbestedingsstukken bevatten talrijke wijzigingen ten opzichte van de stukken die bij eerdere aanbestedingsrondes door Stichting IMN zijn gebruikt. Stichting IMN adviseert bergingsbedrijven de aanbestedingsstukken zorgvuldig te lezen. De enige geldige versie van dit reglement is gedateerd 27 juni 2012.

0.3 Voortijdige beëindiging van bergingsovereenkomsten

Het is mogelijk dat bergingsovereenkomsten worden beëindigd voordat de contracttermijn is verstreken. Rayons die daardoor vrijkomen, zullen door Stichting IMN onderhands worden gegund. Voor deze rayons wordt dus geen tussentijdse aanbesteding georganiseerd, tenzij het Bestuur van Stichting IMN anders beslist.

Op grond van de *Bergingsovereenkomst* heeft Stichting IMN in bepaalde gevallen het recht om de overeenkomst voortijdig te beëindigen. In geen geval is Stichting IMN verplicht om van dat recht gebruik te maken, ook niet jegens een bergingsbedrijf dat op het desbetreffende rayon had ingeschreven en waaraan dat rayon niet is gegund. Evenmin mag een bergingsbedrijf erop rekenen dat Stichting IMN zal afzien van het gebruik van een haar toekomend recht om de overeenkomst te beëindigen, omdat Stichting IMN tegenover een ander bedrijf ervan afziet van dat recht gebruik te maken.

1. De opdrachtgever

Opdrachtgever van de bergingswerkzaamheden is Stichting IMN. Stichting IMN treedt daarbij mede op namens de bij Stichting IMN aangesloten alarmcentrales. Opdrachten voor bergingswerkzaamheden bij incidenten op IM-wegen die rechtstreeks door een participerende alarmcentrale aan de berger worden verstrekt, vallen onder de werkingssfeer van de *Bergingsovereenkomst*. Indien andere alarmcentrales zich na het moment van in werking treden van de bergingsovereenkomsten bij Stichting IMN aansluiten, gelden voor hen dezelfde rechten en verplichtingen als voor de reeds aangesloten alarmcentrales.

Na in werking treden van de bergingsovereenkomsten zal Stichting IMN namens de deelnemende alarmcentrales optreden als opdrachtgever voor bergingsopdrachten op IM-wegen. Voor verzekerde werkzaamheden is de alarmcentrale namens welke Stichting IMN in iedere individuele bergingsopdracht optreedt de uiteindelijke opdrachtgever en tevens het factuuradres voor de in rekening te brengen kosten. Niet verzekerde werkzaamheden dienen, voor zover zij niet kunnen worden verhaald op de eigenaar van het voertuig, te worden gedeclareerd bij het LCM. Het LCM zorgt voor betaling en doorbelasting van deze kosten aan de wegbeheerder.

2. De aan te besteden dienst

Het object van de aanbesteding zijn contracten met een looptijd van drie jaar die aan één bedrijf met uitsluiting van derden het recht en de verplichting geven om op de IM-wegen in een bepaald rayon op te treden als berger van personenvoertuigen die zijn betrokken bij een incident. De contracten hebben uitsluitend betrekking op werkzaamheden in het kader van de berging van personenvoertuigen. Hieronder wordt het volgende verstaan:

- het op de plaats van het incident bergen van de betrokken voertuigen,
- het afvoeren van die voertuigen naar een veilige plaats
- het eventueel uitvoeren van standbywerkzaamheden.

Het onderscheid tussen berging en doortransport is een essentieel element van de procedure. Dit betekent dat bergingsbedrijven zich bij gunning van een rayon verplichten om volledige medewerking te verlenen aan het doortransport door derden van voertuigen die door hen in het kader van de berging op het eigen terrein zijn opgeslagen.

3. Rayons

Voor het doel van de aanbesteding is Nederland verdeeld in ruim 200 werkgebieden of rayons. Deze rayons zijn in de *Landelijke Rayonindeling 2013 - 2016*² (hierna "*Rayonindeling*") beschreven in termen van een op hectometerniveau gespecificeerde lijst met wegvakken voor elk rayon. Op wegen die geen hectometeraanduiding kennen, zijn wegvakken beschreven door vermelding van de kruisende wegen waartussen het IM-vak zich bevindt. De beschrijving van rayons in de *Rayonindeling* wordt geïllustreerd op de door Stichting IMN op haar website gepubliceerde *Rayonkaart* waar rayons als gebieden op de kaart van Nederland zijn ingetekend. Waar *Rayonindeling* en *Rayonkaart* elkaar tegenspreken, prevaleert de *Rayonindeling*. Op de kaart staan ook rayons waarin zich op het moment van de aanbesteding geen IM-wegen bevinden.

Elk rayon bestaat uitsluitend uit IM-wegen. Het is mogelijk dat gedurende de looptijd van de *Bergingsovereenkomst* aanpassingen in het wegennet worden aangebracht. Ook kan het gebeuren dat het wegennet waarop incident van toepassing is na publicatie van de aanbestedingsstukken wordt uitgebreid of verkleind. Stichting IMN is vrij om nieuwe IM-wegen naar eigen inzicht in rayons in te delen. In het algemeen zal Stichting IMN daarbij de *Rayonkaart* als leidraad gebruiken. Stichting IMN kan echter van deze kaart afwijken. Aan de plaats van de op de kaart getekende rayongrenzen kunnen geen rechten worden ontleend.

Ieder rayon wordt afzonderlijk aanbesteed. Geïnteresseerde bedrijven kunnen op meerdere rayons tegelijk inschrijven. De selectie van een bedrijf gebeurt op het niveau van een individueel rayon. Dat betekent dat de afweging aan welk bedrijf een bepaald rayon wordt gegund, in elk rayon apart plaatsvindt op basis van de voor dat rayon voorliggende offertes.

² Stichting IMN, *Landelijke Rayonindeling 2013 - 2016, situatie per 1 april 2013* (http://www.stichtingimn.nl/aanbesteding/pdf/landelijke_rayonindeling_2013_2016.pdf; document wordt regelmatig geactualiseerd).

4. Deelneming aan de aanbesteding

Alle gekwalificeerde bergingsbedrijven kunnen deelnemen aan de aanbesteding. Zij kunnen zich op de webpagina www.stichtingimn.nl/aanbesteding/ voorzien van de aanbestedingsstukken. Feitelijke inschrijving vindt plaats door invulling en ondertekening van het offerteformulier dat op 29 juni 2012 per post zal worden verstuurd aan alle bij Stichting IMN bekende bergingsbedrijven. Dit zijn alle deelnemers aan eerdere aanbestedingen alsmede bedrijven die zich voor de genoemde datum als geïnteresseerde partij bij Stichting IMN aanmelden. Offertes moeten voldoen aan de volgende eisen:

- A Offertes dienen door individuele bedrijven te worden ingediend. Offertes door combinaties van bedrijven worden niet in behandeling genomen. Onder combinaties van bedrijven worden ook rechtspersonen verstaan die zijn opgericht of worden gebruikt door meerdere bedrijven om gezamenlijk een offerte uit te brengen.
- B De offerte dient te worden ondertekend door een persoon die bevoegd is de inschrijvende bergingsonderneming in rechte te vertegenwoordigen. Stichting IMN zal dit, als zij daar aanleiding toe ziet, controleren.
- C Op het offerteformulier dienen de gevraagde standaardtarieven goed leesbaar in euro's te worden ingevuld. Ook dienen de rayonnummers te worden gebruikt die staan vermeld in de *Rayonindeling* of op de *Rayonkaart*. Er kan worden geoffreerd op rayons die wel op de kaart staan, maar niet in de *Rayonindeling*. Dit zijn rayons waarin op het moment van aanbesteding nog geen IM-wegen gelegen zijn.
- D Bij het offerteformulier dient te worden gevoegd een kwaliteitscertificaat (of een verklaring als beschreven in Hoofdstuk 6) dat aantoont dat het bedrijf voldoet aan de *Kwaliteitseisen voor Bergingsondernemingen 2013 - 2016* (hierna: *Kwaliteitseisen*, zie verder Hoofdstuk 6).

E De offerte met bijlage dient na 30 juni 2012 en uiterlijk op 31 juli 2012 door Stichting IMN te zijn *ontvangen*.

Op een offerteformulier kan een onbeperkt aantal rayons worden opgegeven waarop de offerte betrekking heeft. De geoffreerde tarieven op een formulier waarop meer dan één rayonnummer is ingevuld, worden geacht voor elk rayon afzonderlijk van toepassing te zijn. Als partijen specifieke tarieven voor specifieke rayons willen offren, kunnen zij dit doen door voor elk afzonderlijk rayon een afzonderlijk offerteformulier in te vullen. Als bedrijven op verschillende offerteformulieren uiteenlopende tarieven bieden voor hetzelfde rayon, geldt het laagst aangeboden tarief als toepasselijk voor de beoordeling in dat rayon.

Ondertekening en inzending van één of meer offerteformulieren betekent dat het inzendende bedrijf:

- verklaart te beschikken over alle informatie die nodig is om verantwoord offerte uit te brengen
- de in de *Rayonindeling* gemaakte indeling in werkgebieden accepteert
- het aanbestedingsreglement en de daarin genoemde spelregels aanvaardt
- verklaart zijn aanbieding gestand te doen tot en met 31 maart 2013
- de voorwaarden van de *Bergingsovereenkomst* in het geval van gunning van één of meer rayons zonder voorbehoud aanvaardt
- verklaart te voldoen aan de *Kwaliteitseisen*
- instemt met de spelregels van het *Beroepsreglement Aanbesteding 2013 - 2016* (hierna: *Beroepsreglement*, zie verder Hoofdstuk 7)
- accepteert dat de uitspraak van de Commissie van Beroep een bindend advies vormt waaraan alle partijen die aan de beroepsprocedure hebben deelgenomen, zijn gebonden
- verklaart de gevraagde diensten, bij gunning van een overeenkomst, tegen de geoffreerde tarieven te verlenen
- zich zal onthouden van het uitvoeren van werkzaamheden in het kader van de berging van voertuigen, zoals gedefinieerd in de *Bergingsovereenkomst*, in rayons die niet aan het betrokken bedrijf zijn gegund
- accepteert dat, als hij wil opkomen tegen een gunningsbesluit, een besluit tot afwijzing van een offerte of een ander besluit van Stichting IMN als bedoeld in het *Beroepsreglement*, hij dat in eerste instantie uitsluitend kan doen bij de Commissie van Beroep van Stichting IMN
- accepteert dat, na de uitspraak van de Commissie van Beroep, geschillen over de aanbestedingsronde 2013 - 2016 uitsluitend kunnen worden voorgelegd aan de bevoegde rechter te Amsterdam

- accepteert dat (kort geding-) procedures tegen Stichting IMN met betrekking tot een gunningsbesluit, een besluit tot afwijzing van een offerte of een ander besluit van Stichting IMN als bedoeld in het *Beroepsreglement*, niet later aanhangig kunnen worden gemaakt dan ten hoogste vier weken na de dagtekening van het besluit waartegen het geding zich richt, op straffe van verval van de rechten van het betrokken bedrijf ten aanzien van gunning
- accepteert dat juridische procedures met het oog op schadevergoeding verband houdende met een door Stichting IMN genomen gunningsbesluit dan wel een besluit tot afwijzing van een offerte dan wel een ander besluit van Stichting IMN als bedoeld in het *Beroepsreglement*, op zijn laatst op 30 juni 2013 aanhangig kunnen worden gemaakt, op straffe van verval van een eventueel recht op schadevergoeding.

5. Gunningscriteria, uitsluitingsgronden en gunning

Gunning van één of meer rayons aan een bergingsonderneming is alleen mogelijk als het betrokken bedrijf aan twee basisvoorwaarden voldoet:

- A Er is een offerte ingediend die voldoet aan de eisen A tot en met E in Hoofdstuk 4.
- B De aanbieder beschikt over een bedrijfsvestiging die voldoet aan de kwaliteitseisen en die is gelegen op een afstand van maximaal dertig kilometer van het meest afgelegen punt op de IM-wegen in het rayon. Dit wordt door Stichting IMN vastgesteld op basis van de locatie van de vestiging en de kortste route die kan worden gevonden in de online routeplanner *Google Maps* (maps.google.nl). De beoordeling wordt gemaakt volgens de status van de genoemde routeplanner op 1 september 2012, ook als deze afwijkt van de feitelijke situatie op de weg of als na 1 september 2012 wijzigingen in de planner en/of in het wegennet worden aangebracht.

Als aan deze eisen wordt voldaan, is het bepalende criterium het gewogen gemiddelde van de in de aanbieding geoffreerde tarieven. De verschillende tarieven krijgen de volgende wegingsfactoren: A1 40%, A2 40%, C 15%, D 5%. De tarieven B1 en B2 worden vastgesteld door de tarieven voor A1 en A2 elk met 25% te verhogen, met dien verstande dat het tarief B1 gelijk is aan het tarief A1 vermeerderd met 25% en het tarief B2 gelijk is aan het tarief A2 vermeerderd met 25%.

Op die regel bestaat één uitzondering:

- C De gunning van meer rayons aan één bedrijf is gebonden aan een maximum. Een bedrijf kan in het totale werkpakket van Stichting IMN geen groter aandeel kan verwerven dan 20%. Dit aandeel zal worden bepaald op basis van de aantallen meldingen in elk rayon in 2011³. Als de gunningsprocedure leidt tot gunning van meer

³ Gegevens over het aantal door Stichting IMN doorgegeven meldingen per rayon in 2011 zijn gepubliceerd op de website www.stichtingimn.nl in het document *Meldingen per rayon in 2011*.

rayons dan dit criterium toelaat, zal Stichting IMN net zoveel rayons aan andere bedrijven toewijzen tot het gestelde maximum van 20% niet meer wordt overschreden. De rangorde waarin rayons aan andere bedrijven worden toegewezen, zal worden bepaald door het prijsverschil tussen de winnende en de tweede aanbieding in elk rayon, met dien verstande dat het rayon waarin het verschil het kleinst is het eerste is dat aan de tweede aanbieder zal worden toegewezen, en zo verder. Voor toepassing van deze regeling wordt onder "één bedrijf" verstaan: (i) één natuurlijke persoon, (ii) één rechtspersoon en/of (iii) één vennootschap (iv) een rechtspersoon en zijn dochtermaatschappijen in de zin van artikel 2:24a *Burgerlijk Wetboek*, (v) een groep in de zin van artikel 2:24b *Burgerlijk Wetboek*, (vi) een rechtspersoon of vennootschap en zijn/haar deelnemingen in de zin van artikel 2:24c *Burgerlijk Wetboek* en/of (vii) een groep van natuurlijke personen, rechtspersonen en/of vennootschappen die blijkens hun handelsna(a)m(en) als één bedrijf aan het economisch verkeer deelneemt.

Als twee offertes in één rayon hetzelfde gewogen gemiddelde tarief hebben, wordt het rayon gegund aan dat bedrijf waarvoor de afstand tussen de gecertificeerde vestiging(-en) en het meest afgelegen wegvak in het rayon het kleinst is.

Als voor een rayon alleen aanbiedingen worden ontvangen van bedrijven die niet aan voorwaarde B voldoen, dan vindt gunning plaats aan het bedrijf dat de offerte heeft ingediend het laagst gewogen gemiddelde tarief en dat voldoet aan de kwaliteitseisen. Als in een rayon alleen aanbiedingen worden ontvangen van bedrijven die niet aan de kwaliteitseisen voldoen, zal Stichting IMN onderhands gunnen. De *Bergingsovereenkomst* gesloten met een bedrijf dat niet aan de kwaliteitseisen voldoet, kan door Stichting IMN te allen tijde worden beëindigd, met name als zich alsnog een partij bij Stichting IMN aandient die wel aan de voorwaarde voldoet en bereid is de verplichtingen uit hoofde van de *Bergingsovereenkomst* op zich te nemen. Gunning aan een bedrijf dat niet aan voorwaarde B voldoet, brengt geen verandering in de contractuele verplichtingen met betrekking tot de te behalen aanrijdtijd.

Op basis van de beschreven uitgangspunten selecteert Stichting IMN voor elk rayon het bedrijf dat de gunstigste aanbieding heeft gedaan en neemt op basis van die selectie een voorlopig gunningsbesluit. Stichting IMN behoudt zich het recht voor om met dit bedrijf in onderhandeling te treden over geboden tarieven, met name als slechts één geldige inschrijving is ontvangen of als het laagste in een rayon geboden gewogen gemiddelde tarief meer dan 100% hoger ligt dan het gemiddelde van de laagste voor alle rayons in het land geboden gewogen gemiddelde tarieven. Stichting IMN behoudt zich het recht voor om de opdracht onderhands aan een derde partij te gunnen, indien de onderhandelingen niet leiden

tot een resultaat dat in redelijke verhouding staat tot de gemiddelde uitkomst van de aanbestedingen voor alle rayons.

De door Stichting IMN genomen voorlopige gunningsbesluiten worden uiterlijk op 1 oktober 2012 per aangetekende brief bekend gemaakt aan de aanbieders. In deze brief wordt het besluit van Stichting IMN gemotiveerd, onder verwijzing naar de hierboven genoemde gunningscriteria of uitsluitingsgronden. Indien de aanbieder van een bedrijf op één of meer rayons wordt afgewezen, zal de brief waarin dit wordt medegedeeld het betrokken bedrijf attenderen op de mogelijkheid om tegen dat besluit in beroep te gaan.

Het voorlopige gunningsbesluit wordt genomen onder het voorbehoud van een door de Commissie van Beroep te nemen besluit inzake beroep dat mogelijk door andere belanghebbenden tegen het voorlopige besluit wordt ingesteld. Definitieve gunningsbesluiten worden verzonden nadat is gebleken dat het besluit van de Commissie van Beroep inzake eventueel ingesteld beroep niet leidt tot wijziging of intrekking van het door Stichting IMN genomen voorlopige besluit.

Indien geen beroep is ingesteld tegen een voorlopig gunningsbesluit of als de Commissie van Beroep een ingesteld beroep niet-ontvankelijk of ongegrond verklaart, dan wordt het voorlopige gunningsbesluit per 1 februari 2013 omgezet in een definitief gunningsbesluit. Indien de Commissie van Beroep een ingesteld beroep gegrond verklaart, zal het voorlopige gunningsbesluit zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van die uitspraak worden gewijzigd of ingetrokken. Stichting IMN zal alsdan de voor het desbetreffende rayon resterende offertes opnieuw beoordelen en overgaan tot selectie van de dan gunstigste aanbieder. Dit tweede gunningsbesluit wordt uiterlijk op 1 februari 2013 in een aangetekende brief aan de belanghebbenden bekend gemaakt. Tegen een gunningsbesluit in tweede instantie is geen beroep bij de Commissie van Beroep mogelijk.

6. Kwaliteitseisen en kwaliteitscontrole

Stichting IMN heeft kwaliteitseisen opgesteld waaraan contractanten moeten voldoen. Het gaat deels om eisen met betrekking tot de bedrijfsvoering en deels om eisen aan de uitrusting van het bedrijf. Het invullen, ondertekenen en opsturen van een offerteformulier betekent dat een bedrijf verklaart deze eisen te kennen en tevens verklaart aan de eisen te voldoen.

Bovendien moet de onderneming bij de offerte een Certificaat voegen dat aantoont dat zij voldoet aan de door Stichting IMN gestelde kwaliteitseisen. Het gaat om een Certificaat volgens de eisen die gelden voor de contractperiode 2013 - 2016⁴ of een Certificaat volgens de eisen die gelden voor de contractperiode 2010 - 2013 dat is afgegeven vóór 1 mei 2012⁵ en waarvan de looptijd nog niet is verstreken.

In plaats van een Certificaat kan bij de offerte ook een Verklaring worden gevoegd die aantoont dat de bergingsonderneming voldoet aan alle gestelde kwaliteitseisen met uitzondering van eis 3J (over GPS-apparatuur). Deze Verklaring dient te voldoen aan dezelfde vormvereisten en andere eisen die gelden voor het Certificaat (*Kwaliteitseisen*: Hoofdstuk 5), met dien verstande dat de titel niet *Certificaat* dient te zijn, maar *Verklaring* en dat uitdrukkelijk wordt vermeld dat niet wordt voldaan aan eis 3J aangaande de GPS-apparatuur in bergingsvoertuigen.

Bedrijven die hun offerte vergezeld hebben doen gaan van genoemde *Verklaring* in plaats van een *Certificaat* en aan welke voorlopige gunning plaatsvindt van één of meer rayons,

⁴ Stichting IMN, *Kwaliteitseisen voor bergingsondernemingen. Bijlage bij de Bergingsovereenkomst Stichting IMN 2013 - 2016*. 's-Gravenhage, 2 april 2012.

⁵ Stichting IMN, *Kwaliteitseisen voor bergingsondernemingen. Bijlage bij de Bergingsovereenkomst Stichting IMN 2010 - 2013*. 's-Gravenhage, 1 april 2009.

dienen uiterlijk vier weken voor de inwerkingtreding van de overeenkomst aan Stichting IMN een kopie te sturen van een Certificaat. Gebeurt dit niet dan wordt de voorlopige gunning ingetrokken en de offerte afgewezen.

Certificaten en Verklaringen die niet op genoemde kwaliteitseisen zijn gebaseerd, alsmede Certificaten en Verklaringen die zijn verleend door andere dan de toegelaten instellingen, zijn ongeldig. De kosten die de certificerende instelling in rekening brengt voor uitvoering van de controlewerkzaamheden zijn voor rekening van het bergingsbedrijf. Bergingsbedrijven waaraan één of meer rayons worden gegund, dienen gedurende de gehele looptijd van de overeenkomst te beschikken over een Certificaat, niet ouder dan twee jaar, dat aantoont dat zij aan de kwaliteitseisen voldoen.

Stichting IMN heeft tijdens de aanbestedingsprocedure, maar ook na gunning, het recht om de rechtmatigheid van een Certificaat of Verklaring te laten toetsen door een door haar aan te wijzen certificerende instelling. Als deze toetsing uitwijst dat het Certificaat of de Verklaring ongeldig is of ten onrechte is verstrekt, wordt de bergingsonderneming hiervan schriftelijk in kennis gesteld. De bergingsonderneming heeft dan, te rekenen vanaf de dagtekening van kennisgeving, een maand de tijd om alsnog een geldig Certificaat of Verklaring over te leggen. Gebeurt dit niet, dan wordt de offerte als ongeldig terzijde gelegd.

7. Beroepsprocedure en geschillen

Bedrijven die bericht ontvangen over het afwijzen van één of meer van hun aanbiedingen kunnen tegen die afwijzing in beroep gaan. Het *Beroepsreglement* dat de beroepsprocedure beheerst is opgenomen in de aanbestedingsstukken.⁶ De Commissie van Beroep wordt gevormd door een onafhankelijke en deskundige jurist. De Commissie wordt inhoudelijk ondersteund door een secretaris. Administratieve en logistieke ondersteuning wordt geleverd door het secretariaat van Stichting IMN.

Beroepschriften moeten voldoen aan de eisen die het reglement stelt en moeten uiterlijk op 1 november 2012 zijn ontvangen op kantoor van Stichting IMN. Als bedrijven in beroep willen gaan tegen afwijzingsbesluiten voor meerdere rayons, moet voor ieder rayon een afzonderlijk beroepschrift worden ingediend.

Beroepschriften die niet voldoen aan de in het *Beroepsreglement* gestelde eisen of die niet tijdig worden ingediend, worden niet-ontvankelijk verklaard. Beroepszaken worden schriftelijk afgedaan, tenzij in het beroepschrift om een hoorzitting wordt gevraagd. De belanghebbenden bij een beroepszaak ontvangen een afschrift van het beroepschrift en worden uitgenodigd hun zienswijze kenbaar te maken. Als belanghebbenden bij een beroepszaak gelden alle bedrijven die zich hebben ingeschreven in het betrokken rayon, alsmede Stichting IMN. Belanghebbenden kunnen hun zienswijze kenbaar te maken binnen twee weken na de datum van dagtekening van de brief waarbij het beroepschrift aan hen is verstuurd.

De Commissie van Beroep heeft de beschikking over het volledige dossier van het rayon waarop een beroepschrift betrekking heeft. De uitspraak van de Commissie van Beroep behelst een bindend advies over de geldigheid van het voorlopige gunningsbesluit. Dit advies is bindend voor alle partijen die aan de procedure voor de Commissie van Beroep heb-

⁶ Stichting IMN, *Beroepsreglement Aanbesteding 2013 - 2016*, 's-Gravenhage, 1 april 2012.

ben deelgenomen. Als de Commissie van Beroep Stichting IMN adviseert om een voorlopig gunningsbesluit in te trekken, zal zij zich onthouden van suggesties over de gunning van het betrokken rayon. De inhoud van een tweede besluit tot gunning is een zaak van Stichting IMN, die daarbij wel gehouden is het advies van de Commissie van Beroep in acht te nemen.

Na ontvangst van de uitspraak van de Commissie van Beroep zal Stichting IMN deze aan de aanbieders in het betrokken rayon schriftelijk bekend maken. Deze bekendmaking is tevens een definitief gunnings- of afwijzingsbesluit, met dien verstande dat vernietiging van een voorlopig gunningsbesluit tot gevolg heeft dat Stichting IMN een tweede gunningsbesluit voor het betrokken rayon zal nemen.

Appellanten kunnen in het beroepschrift vragen om mondelinge behandeling van hun beroepszaak. In dat geval worden de appellant en de belanghebbenden door de Commissie van Beroep opgeroepen om te verschijnen in een hoorzitting. Aan deze procedure zijn voor de appellant kosten verbonden ten bedrage van € 400,00 (inclusief BTW: € 476,00). Verzoeken tot mondelinge behandeling van een beroepschrift worden alleen in behandeling genomen als het genoemde bedrag uiterlijk op 1 november 2012 is bijgeschreven op bankrekening nummer 63.26.97.245 van Stichting IMN. Voor beroepschriften die schriftelijk worden afgedaan geldt een vereiste bijdrage van € 150,00 (inclusief BTW: € 178,50). Ook deze bijdrage dient uiterlijk op 1 november 2012 te zijn bijgeschreven op de bankrekening van Stichting IMN. Stichting IMN accepteert geen contante betalingen.

Geschillen over een gunningsbesluit, een besluit tot afwijzing van een offerte of een ander besluit van Stichting IMN als bedoeld in het Beroepsreglement, kunnen in eerste instantie uitsluitend worden voorgelegd aan de Commissie van Beroep. Na de uitspraak van de Commissie van Beroep kunnen geschillen uitsluitend worden voorgelegd aan de bevoegde rechter te Amsterdam. Een geschil over een gunningsbesluit, een besluit tot afwijzing van een offerte of een ander besluit van Stichting IMN als bedoeld in het Beroepsreglement, kan niet later aanhangig worden gemaakt dan ten hoogste vier weken na de dagtekening van het besluit waartegen het geding zich richt, op straffe van verval van de rechten van het betrokken bedrijf ten aanzien van gunning. Een juridische procedure met het oog op schadevergoeding verband houdende met een door Stichting IMN genomen gunningsbesluit dan wel een besluit tot afwijzing van een offerte dan wel een ander besluit als bedoeld in het Beroepsreglement van Stichting IMN kan op zijn laatst op 1 juli 2013 aanhangig worden gemaakt, op straffe van verval van een eventueel recht op schadevergoeding.

8. Planning

Voor de aanbestedingsprocedure geldt de volgende tijdsplanning (de data zijn uitersten)

1.	Publicatie aanbestedingsdocumenten op internet	010412
	<ul style="list-style-type: none">• aanbestedingsreglement• beroepsreglement• bergingsovereenkomst• kwaliteitseisen• rayonindeling	
2.	Oproep tot deelneming	290612
	<ul style="list-style-type: none">• verzending offerteformulier naar huidige contractpartijen en andere als bergingsbedrijf bekende partijen	
3.	Eerste ontvangstdatum offertes	010712
4.	Uiterste ontvangstdatum offertes	310712
5.	Gunningsvergadering	010912
6.	Bekendmaking voorlopige gunningsbesluiten	011012
7.	Sluitingstermijn beroepschriften	011112
8.	Bekendmaking uitspraken beroepscommissie	010213
	<ul style="list-style-type: none">• en bijbehorende nieuwe gunningsbesluiten Stichting IMN	
9.	Inwerkingtreding <i>Bergingsovereenkomst</i>	010413